

Рекомендации

о порядке реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его подведомственных организаций и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

г. Москва

2022 год

Рекомендации «О порядке реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его подведомственных организаций и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации» (далее - рекомендации), разработаны в соответствии с поручением Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба от 14 декабря 2021 г. на основании Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в целях реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования, постановление № 1421).

Рекомендации предназначены для применения в практической деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) подведомственных Минобрнауки России организаций и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минобрнауки России.

Руководители органов (организаций), а также должностные лица используют рекомендации для формирования перечней объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защищенности, при организации и проведении обследования объектов (территорий), при подготовке актов обследования и категорирования объектов (территорий) организаций, при определении перечня необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности с учетом установленной категории опасности объекта (территории), а также при дальнейшем содержании объектов в состоянии антитеррористической защищенности.

Рекомендации разъясняют порядок организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), разработки, согласования и утверждения организационно-распорядительных документов по обеспечению антитеррористической защищенности, освещают вопросы, часто встречающиеся в практической деятельности.

1. Нормативные правовые акты для применения при организации деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
5. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
6. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».
9. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
11. Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

12. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

14. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых

на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

22. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 декабря 2015 г., регистрационный № 40478).

23. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

24. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 876/пр «Об утверждении изменений № 2 СП 118.13330.2012. «СНиП 31-06-2009 общественные здания и сооружения».

25. ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 октября 2013 г. № 1185-ст.

26. ГОСТ Р 51241-2008 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2008 г. № 430-ст.

2. Термины, определения.

В настоящих рекомендациях применяются следующие основные термины и определения:

объекты (территории) - комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), правообладателями которых являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации или подведомственные ему организации, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие деятельность в сфере науки, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий)).

антитеррористическая защищенность объекта - состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта;

безопасность объектов (территорий) - состояние защищенности объектов (территорий) от актов незаконного вмешательства;

инженерно-техническая укрепленность объекта (территории) - совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

инженерно-технические средства охраны - технические средства охраны, инженерно-технические средства защиты объекта (территории), предназначенные

для предотвращения несанкционированного проникновения на объект (территорию) или выявления несанкционированных действий в отношении объекта (территории);

контрольно-пропускной пункт - специально оборудованное место на объекте (территории) для осуществления контроля в установленном порядке за проходом людей и проездом транспортных средств на территорию объекта;

критические элементы объекта (территории) - потенциально опасные элементы (участки) объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;

потенциально опасные участки - объекты (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объектов), на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются взрывоопасные, пожароопасные вещества, опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;

уязвимые места - критические элементы объекта (территории), в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые нарушитель может успешно реализовать свои цели;

обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на обеспечение безопасности объектов (территорий) с целью предотвращения совершения террористического акта и (или) минимизацию его последствий;

паспорт безопасности объекта (территории) - документ, содержащий информацию о состоянии и обеспечении антитеррористической защищенности объекта (территории);

система контроля и управления доступом - совокупность совместно действующих технических средств, предназначенных для контроля и управления доступом на объект (территорию) и обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью;

средства контроля и управления доступом - механические, электромеханические устройства и конструкции, электрические, электронные программируемые устройства, программные средства, обеспечивающие реализацию контроля и управления доступом на объект (территорию);

система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» - система, предусматривающая передачу вызовов (сообщений о происшествиях), включая телефонные вызовы и короткие текстовые сообщения (SMS), от пользователей (абонентов) сетей фиксированной или подвижной радиотелефонной связи в систему-112, а также прохождение вызова (сообщения о происшествии) от системы 112 в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб;

террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

требования обеспечения безопасности объектов (территорий) и требования антитеррористической защищенности объектов (территорий) - правила, выполнение и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов (территорий) и антитеррористическую защищенность объектов (территорий);

экспертная оценка состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта (территории) - процесс установления соответствия защищенности объекта (территории) предъявляемым требованиям к его антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности.

3. Общие положения.

3.1. Требования постановления № 1421 не распространяются:

а) на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

б) на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка осуществления контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны;

в) на объекты (территории), требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации.

3.2. Перечни объектов. В соответствии с пунктом 2 постановления № 1421, Минобрнауки России издан приказ от 24 декабря 2019 г. № 1417 «Об утверждении формы перечня объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, формы перечня объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности» (далее – приказ № 1417).

3.3. В соответствии с пунктом 7 Требований Минобрнауки России сформировало перечень объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций и поддерживает его в актуальном состоянии (далее – Перечень).

3.4. В соответствии с пунктом 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), правообладателями которых являются Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственные ему организации, а также иные

не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие деятельность в сфере науки, высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования в качестве основного вида деятельности.

3.5. В соответствии с Требованиями нельзя отнести к объектам, подлежащим обследованию и категорированию, части зданий и сооружений, отдельные помещения, кабинеты, инженерно-технические средства охраны, ограждения (заборы), дороги, коммуникации (линии электропередач, водопроводы, канализация, газопроводы и так далее), жилые квартиры и жилые дома, земельные участки без размещения на них объектов капитального строительства и не относящиеся к прилегающей территории, определяемой пунктом 2 Требований.

3.6. Не являются объектами в соответствии с Требованиями, сведения о которых подлежат включению в Перечень здания (строения, сооружения), переданные организации в пользование по договору аренды или по договору безвозмездного пользования.

3.7. Формирование сведений, необходимых для включения в Перечень, осуществляется только в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий).

3.8. Если формируется объект АТЗ из нескольких объектов недвижимого имущества, то категория ему присваивается наивысшая из присвоенных каждому объекту недвижимого имущества. В этом заключается сложность объединенного объекта, которая повлечет за собой излишние требования к его инженерно-технической защищенности и дополнительную нагрузку на бюджет учреждения.

3.9. В Перечень включаются сведения, как о категорированных и имеющих паспорта безопасности объектах, так и об объектах, на которых обследование и категорирование только планируется.

Сведения об объектах, необходимых для включения в Перечень, направляются подведомственными организациями в Минобрнауки России по форме, утвержденной приказом № 1417, с приложением обосновывающих документов (сведения о праве оперативного управления) в 3-х дневный срок с момента принятия решения руководителем о включении объекта в Перечень.

3.10. В случае исключения объекта из Перечня подведомственная организация уведомляет Минобрнауки России о внесении соответствующих изменений в Перечень с приложением документов, подтверждающих причину исключения данного объекта из Перечня (решение о выводе объекта из эксплуатации, документ о передаче объекта и так далее).

3.11. В случае появления изменений в количестве и названиях объектов, подлежащих антитеррористической защищенности, необходимо незамедлительно направлять обновленные сведения для внесения их в Перечень.

Следовательно, в перечень Минобрнауки России вносятся сведения об объектах, закрепленных за подведомственными организациями, подлежащих антитеррористической защищенности.

4. Особенности ведения перечня объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защищенности в субъектах Российской Федерации.

4.1. Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Формирование сведений об объекте (территории), необходимых для включения в перечень объектов (территорий), подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, осуществляется руководителем органа (организации), являющимся правообладателем этого объекта (территории).

4.2. Указанные сведения об объектах (территориях) органов (организаций) входящих в сферу деятельности Минобрнауки России - в течение 3 дней после их формирования направляются в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее - уполномоченный орган субъекта Российской Федерации).

В Перечень объектов, который ведет уполномоченный орган субъекта Российской Федерации вносятся сведения об объектах, правообладателями которых

являются организации, подведомственные субъекту Российской Федерации, частные организации, образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации.

4.3. Формирование сведений об объекте (территории), необходимых для включения в перечень объектов (территорий), подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, осуществляется:

а) в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) - в течение 1 месяца со дня утверждения Министерством науки и высшего образования Российской Федерации формы перечня объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности;

б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 1 месяца со дня окончания необходимых мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

4.4. Перечень объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, формируется уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается по форме перечня объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, утвержденной Приказом № 1417.

4.5. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение 5 дней после утверждения перечня объектов (территорий), относящихся к сфере

деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих категорированию в целях их антитеррористической защищенности, письменно уведомляет правообладателей соответствующих объектов (территорий) о включении объектов (территорий) в такой перечень.

Порядок и форма утверждения перечня объектов (территорий) уполномоченным органом выбирается самостоятельно.

5. Категорирование объектов (территорий) и порядок его проведения.

5.1. В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Объекты (территории), располагающиеся на одной или нескольких территориально и (или) технологически и технически связанных площадках, правообладателем которых является один орган или организация, эксплуатирующие объекты (территории), подлежат категорированию как один объект (территория).

Объекты (территории), располагающиеся на территориально удаленных и (или) технологически и технически не связанных между собой площадках, правообладателем которых является один орган или организация, эксплуатирующие объекты (территории), подлежат категорированию как отдельные объекты (территории).

5.2. В случае разделения категорированных объектов на несколько, а также объединения нескольких категорированных объектов проводится категорирование вновь образованных объектов и составляются новые паспорта безопасности.

5.3. Решением руководителя организации - правообладателя объекта (территории) создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия) (пункт 11 Требований).

В состав комиссии включаются представители органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники объекта (территории), а также (по согласованию) представители территориального органа

безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории).

К работе комиссии могут привлекаться эксперты из числа работников специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объектов (территорий).

5.4. При обследовании и категорировании объектов (территорий), правообладателями которых являются подведомственные Минобрнауки России организации, необходимо применять требования постановления № 1421 вне зависимости от функционального назначения этих объектов (территорий).

5.5. В актах обследования необходимо указывать все потенциально опасные и критические элементы объекта (территории).

В качестве потенциально опасных участков объекта (территории) рассматриваются места использования или хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых, наркотических, психотропных, токсичных, бактериологических, ядовитых, радиоизотопных веществ и препаратов, иных опасных веществ и материалов на объекте (территории);

В качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются:

элементы систем жизнеобеспечения объектов (территорий), узлы оборудования или установок (механизмов) на объекте (территории) (водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, системы вентиляции и дымоудаления);

другие системы, элементы объекта (территории), необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости или потенциальной опасности (пункт 15 Требований).

5.6. Принципиально изменился подход к категорированию объектов (территорий) после издания постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее – постановление № 289).

Пунктом 8 постановления № 289 внесены изменения в постановление № 1421.

В соответствии с новой редакцией пункта 10 постановления № 1421 категорирование осуществляется из возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории), которые определяются только на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью.

Рекомендуем определять прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта исходя из возможного сценария совершения террористического акта, модели нарушителя.

В рамках исполнения поручения пункта 3 раздела I протокола совместного заседания Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба от 8 февраля 2022 г. Минобрнауки России разработало типовую модель действий нарушителя, совершающего на объекте образования преступление террористической направленности в формах вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также алгоритмы действий персонала образовательной организации, работников частных охранных организаций и обучающихся при совершении (угрозе совершения) преступления в форме вооруженного нападения, размещения взрывного устройства, захвата заложников, а также информационного взаимодействия образовательных организаций с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России.

5.7. Требованиями постановления № 1421 устанавливаются следующие категории объектов (территорий):

а) объекты (территории) первой категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет более 500 человек;

б) объекты (территории) второй категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет от 50 до 500 человек;

в) объекты (территории) третьей категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет менее 50 человек.

5.8. Комиссия должна выполнить обследование и категорирование объекта (территории) в течение 30 рабочих дней со дня её создания (пункт 12 Требований). Работа комиссии завершается подписанием акта обследования и категорирования объекта (территории) (далее - акт обследования) всеми членами комиссии. Акт обследования утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии (пункт 18 Требований).

5.9. Обращаем внимание на порядок подписания акта обследования членами комиссии. В случае возникновения в ходе составления акта обследования разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования. При этом их особое мнение приобщается к акту (пункт 18 Требований).

5.10. В течение 30 рабочих дней после утверждения акта обследования составляется паспорт безопасности объекта (территории) (далее – паспорт безопасности) (пункт 48 Требований).

5.11. Паспорт безопасности объекта (территории) составляется должностным лицом, ответственным за выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими лицами и утверждается руководителем органа (организации),

являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

5.12. Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня представления его в соответствующий орган.

5.13. Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования", если ему не присваивается гриф секретности.

5.14. Решение о присвоении паспорту безопасности объекта (территории) грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости объекта (территории).

6.1. В соответствии с актом обследования и категорирования определяется перечень мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории) (далее – мероприятия по АТЗ), реализация которых позволит привести объект в соответствие с требованиями к объекту установленной категории опасности (пункт 19 Требований).

6.2. Срок завершения мероприятий по АТЗ не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования (пункт 19 Требований).

6.3. В целях обеспечения безопасности и соблюдения требований к антитеррористической защищенности объекта (территории) при сдаче подведомственными Министерству организациями недвижимого имущества в аренду, безвозмездное и иное пользование, необходимо обратить внимание на обязательное включение в соответствующие договоры пунктов, дающих арендодателю право контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при их нецелевом использовании (подпункт «д» пункта 22 Требований).

6.4. Обращаем внимание, что в организации должен быть создан резерв материальных средств для ликвидации последствий террористического акта (абзац «ж» пункта 25 Требований).

6.5. Следует обратить внимание на Рекомендации по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, разработанные ФКУ «Научно-исследовательский центр «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, которыми необходимо руководствоваться при определении необходимости оснащения объектов инженерно-техническими средствами охраны.

6.6. Для обеспечения АТЗ в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением № 1421, руководитель организации – правообладателя объектов (территорий) (далее – организация–правообладатель) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно–распорядительных документов по обеспечению АТЗ объекта (территории):

- приказ о назначении должностных лиц, ответственных за обеспечение АТЗ объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами МЧС России и Росгвардии (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

- приказ о назначении комиссии по категорированию объекта (территории) и ответственного за составление паспорта безопасности объекта (территории);

- акт обследования и категорирования объекта (территории);

- паспорт безопасности объекта (территории);

- перспективный план развития комплексной безопасности организации, включающий обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) согласно требований постановления № 1421;

- перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

- приказ о мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения (инструкция о порядке обращения с документированной служебной информацией ограниченного распространения и перечень видов служебной информации, которую необходимо относить к разряду ограниченного распространения);

- план мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) (включает мероприятия по оснащению объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны);

- план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами безопасности, Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории);

- положение (инструкция) об организации пропускного и внутриобъектового режимов;

- план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

- план проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, а также обучения их способам индивидуальной и коллективной защиты;

- журналы учёта проведения инструктажа с сотрудниками оперативных дежурных смен дежурно-диспетчерской службы по действиям при получении информации об обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и/или подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

- документы по техническому обслуживанию инженерно-технических средств и систем охраны объекта (территории), в том числе акты проверок систем передачи тревожных сообщений, систем экстренного оповещения и управления эвакуацией, систем видеонаблюдения и других инженерно-технических систем и систем охраны;

- соглашения (контракты, договора, регламенты взаимодействия), заключаемые между организацией-правообладателем (филиалом организации-правообладателя) с подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации или с организациями, обеспечивающими работу системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" по передачи тревожных сообщений об угрозе или совершении террористического;

- планы-графики проверок, другие организационно-распорядительные документы и акты проведенных проверок;

- планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе плановых и внеплановых проверок.

Особо обращаем внимание на реализацию пункта 34 Требований постановления № 1421 о необходимости установки на объектах системы оповещения и управления эвакуацией, которая должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на объекте (территории). Следует отметить, что в соответствии рекомендациями по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны социально значимых объектов (территорий), находящихся в сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, разработанными Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (размещены на официальном сайте Росгвардии), установленная на объектах система оповещения и управления эвакуацией при пожаре не может подменять собой систему оповещения и управления эвакуацией при совершении и/или угрозе совершения террористического акта.

7. Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий).

7.1. Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется руководителями органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), или уполномоченными ими лицами в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) в целях:

а) проверки выполнения на объектах (территориях) требований к антитеррористической защищенности, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий);

б) обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

в) выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) недостатков.

7.2. Плановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) проводятся в соответствии с планом-графиком проверок, утверждаемым руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), со следующей периодичностью:

а) в отношении объектов (территорий) первой категории - не реже 1 раза в 3 года;

б) в отношении объектов (территорий) второй категории и третьей категории – не реже 1 раза в 5 лет.

7.3. Плановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся ежегодно в ходе подготовки объектов (территорий) к новому учебному году в соответствии с планом-графиком проверок, утверждаемым руководителем организации, являющейся правообладателем объекта (территории), и планами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, в ведении которых находятся организации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

7.4. Проверка антитеррористической защищенности объектов (территорий) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их филиалов к началу нового учебного года осуществляется межведомственными комиссиями, в состав которых могут включаться представители территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объектов (территорий).

7.5. Руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченное им лицо уведомляют должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), о проведении плановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не позднее чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения).

7.6. Внеплановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) могут проводиться на основании приказов (распоряжений) руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), или вышестоящих органов (организаций) в следующих случаях:

а) при несоблюдении на объектах (территориях) требований к их антитеррористической защищенности, в том числе при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и (или) бездействие должностных лиц органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий);

б) в случае необходимости при установлении уровня террористической опасности в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента

Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

в) при необходимости после актуализации паспорта безопасности объекта (территории);

г) в целях осуществления контроля за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения плановых проверок АТЗ объектов (территорий).

7.7. Срок проведения плановой проверки АТЗ объектов с учетом сложности проверки, количества проверяемых объектов не может превышать 15 рабочих дней, внеплановой проверки - 7 рабочих дней.

7.8. По результатам проведения плановой или внеплановой проверки состояния АТЗ оформляется акт проверки объекта (территории) с отражением в нем состояния антитеррористической защищенности объекта (территории), выявленных недостатков и предложений по их устранению.

Копия акта проверки объекта (территории) подведомственной организации направляется в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

7.9. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения плановой или внеплановой проверки АТЗ, должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), составляется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, копия которого направляется в орган (организацию), проводивший проверку, и в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

8. Ответственность.

8.1. Исполнение Требований, в том числе в части разработки паспорта безопасности объекта (территории), является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий).

8.2. В соответствии с частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение Требований либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него

обязанности по выполнению или обеспечению Требований, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на ответственных лиц:

на граждан – в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет;

на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанной статье осуществляется в судах (часть 1 статьи 23.1 КоАП РФ).

Составлять протоколы об административных правонарушениях по этой статье, в пределах компетенции соответствующего органа, уполномочены:

должностные лица органов внутренних дел (полиции) (пункт 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ);

должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации (пункт 56 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ);

должностные лица Росгвардии (пункт 103 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ).

8.3. Как показывает судебная практика, к административной ответственности за неисполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий) по части 1 статьи 20.35 КоАП РФ чаще привлекаются должностные лица - руководители организаций.

9. Паспорт безопасности объекта (территории).

9.1. Актуализация паспортов безопасности производится 1 раз в 5 лет, а также при изменении:

основного предназначения объекта;

общей площади и периметра объекта (территории);

количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории);

сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);

мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

9.2. Актуализация паспортов безопасности осуществляется в том же порядке, что и оформление паспорта безопасности и предполагает создание комиссии, проведение обследования и категорирования объекта (территории) с составлением акта обследования и паспорта безопасности объекта (территории).

9.3. Порядок обращения и хранения паспортов безопасности с грифом «Для служебного пользования» осуществляется в соответствии с требованиями приказа Минобрнауки России от 22 октября 2018 г. № 51н (для подведомственных Минобрнауки России организаций), а также инструкции, утвержденной приказом руководителя организации.

9.4. Порядок обращения и хранения паспортов безопасности с грифом «Секретно» осуществляется в соответствии с требованиями Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2004 г. № 3-1. Паспорта безопасности с грифом «Секретно» должны храниться в отделе государственной тайны организации (абзац 2 пункта 51 Требований).

9.5. Экземпляр № 2 паспорта безопасности объекта (территории) подведомственных организаций должен направляться в Минобрнауки России (абзац 2 пункта 52 Требований).

9.6. Копия (электронная копия) паспорта безопасности в установленном порядке должна направляться в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории) (абзац 4 пункта 52 Требований).

10. Взаимодействие с территориальными органами безопасности, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

10.1. Постановлением № 1421 предусмотрено поддержание постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными

органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам противодействия терроризму и экстремизму в целях:

выявления потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) при выявлении признаков подготовки или совершения террористического акта;

пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях).

10.2. При планировании мероприятий по взаимодействию рекомендуется предусмотреть проведение совместных тренировок в соответствии с запланированными совместными действиями при возникновении террористических угроз:

попытке вооруженного проникновения на территорию организации;

при обнаружении на территории организации или в непосредственной близости от нее опасного предмета (взрывного устройства, др.);

при получении по телефону сообщения об угрозе минирования учреждения;

при захвате заложников на территории (объекте) организации;

при совершении на территории (объекте) взрыва, поджога, другой чрезвычайной ситуации.

10.3. План взаимодействия должен обязательно предусматривать:

актуализацию, уточнение контактов дежурных (оперативных) служб территориальных органов;

получение информации о минимальных и максимальных сроках прибытия служб в организацию в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

возможность и порядок обмена информацией по вопросам взаимодействия.